



CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA REPÚBLICA DE NICARAGUA DEL 2004.

Alicia Sáenz
Instituto de Investigaciones y Consultorías Económicas y Sociales (ICES)

MANAGUA, NICARAGUA
NOVIEMBRE DEL 2003.

INDICE

CONTENIDOS	No. Pág.
INTRODUCCIÓN.	01
I.- EL PRESUPUESTO DE INGRESOS DEL 2004	04
I.1.- REDUCCIONES DE INGRESOS EN EL 2004	04
I.2.- COMPOSICIÓN DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS.	08
I.3.- REGRESIVIDAD DEL SISTEMA TRIBUTARIO	09
I.4.- INDICADORES DE LOS INGRESOS	10
I.5.- META INDICATIVA	10
I.6.- CONCLUSIONES	10
II.- EL PRESUPUESTO DE GASTOS DEL 2004.	12
II.1.- ESTRUCTURA FUNCIONAL DEL GASTO.	12
II.2.- EL PRESUPUESTO DE GASTOS POR ORGANISMOS	13
II.3.- EL GASTOS EN LOS ENTES DESCENTRALIZADOS	15
II.4.- EL GASTO EN LOS SECTORES SOCIALES	16
II.5.- METAS INDICATIVAS	24
II.6.-CONCLUSIONES.	25
III.- EL BALANCE DE INGRESOS Y GASTOS PRESUPUESTO NACIONAL	26
III.1 - INDICADORES DEL DÉFICIT	26
III.2.- FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT	27
III.3.- META INDICATIVA	27
III.4.- CONCLUSIONES	28
ANEXOS:	30
ANEXO No. 01: PRESUPUESTO DE INGRESOS	30
ANEXO NO. 02: PRESUPUESTO DE GASTOS POR ORGANISMOS	31
ANEXO No. 03: BALANCE DE INGRESOS Y GASTOS.	32

INTRODUCCION

El Presupuesto General de la República (PGR) del 2004, fue aprobado por la Asamblea Nacional sin haberle realizado ningún cambio, o sea, se aprobó tal y como fue presentado por el Presidente de la República.

Como se sabe, para elaborar las cuentas que tiene el PGR, se necesita de previo diseñar las políticas económicas y sociales que guiarán el cálculo contable de esas cuentas. También es conocido que la política económico y social del país es diseñada por el Fondo Monetario Internacional (FMI), por medio del Programa “Servicio de Crecimiento Económico y de Reducción de Pobreza”, PRGF por sus siglas en inglés, que es negociado periódicamente con el gobierno de Nicaragua.

El Ministerio de Hacienda y Crédito Público explicó en octubre del 2003, los elementos esenciales del PRGF correspondiente a los años 2003 – 2004, los cuales sirvieron de base para elaborar el Presupuesto General de la República del 2004.

Algunos aspectos de los objetivos, política y metas del PRGF que sirvieron de base para el PGR del 2004, se muestran a continuación:

Diseño del Programa

Este programa organiza la aplicación de la política económica en un marco plurianual utilizando el programa financiero, enfatiza en la consistencia macroeconómica con la finalidad de respetar las restricciones presupuestarias e identidades contables, se basa en la simplificación de la economía con cuatro agentes económicos como son los agentes privados, los públicos, y el monetario y externo. Estos cuatro agentes se interrelacionan en cinco mercados, el de bienes, el de crédito interno, el crédito externo, y el dinero y divisas.

Principales supuestos del Programa Monetario PRGF

Conceptos	2002	2003	2004
1. - inflación acumulada “%”	3.5	6.0	5.0
2. – Tasa de deslizamiento anual “%”	6.0	6.0	5.0
3. - Tipo de cambio promedio	14.3	15.4	15.9
4. - PIB real (tasa de crecimiento)	1.9	2.3	3.7
5. - PIB nominal (Tasa de Crecimiento)	6.3	8.5	9.9

Criterios de Desempeño fiscales

Flujos en millones de córdobas

Conceptos	2003	2004
1. - Ahorro Combinado	119	1.538
2. - Límite al financiamiento interno	(1.448)	(1144)

Criterios de desempeño de Deuda Externa

Flujos en millones de dólares

Conceptos	2003	2004
1. - Contratación de deuda no concesional	0	0
2. - Mora por servicio de deuda externa	0	0

Metas Indicativas

Flujos en millones de córdobas

Conceptos	2003	2004
1. - Ingresos Tributarios	10.069	11.350
2. - Gastos totales primarios	11.460	12.728
3. - Déficit combinado antes de donaciones	(5.496)	(5.049)
4. - financiamiento Interno base caja	(2.573)	(2.437)
5. - Déficit combinado después de donaciones	(2.381)	(2.980)
6. - Ahorro Primario de SPNF combinado	3.278	3.007

El PGR es revisado de forma periódica por las ya famosas misiones de seguimiento y evaluación del FMI, en las cuales se analizan los cumplimiento de objetivos, criterios de desempeño ajustándose metas en cada una de esas visitas. En el 2003 hubo dos revisiones una en Junio y otra en Agosto, en donde se precisaron nuevamente los criterios de desempeño y metas indicativas.

Criterios de Desempeño: Junio y Agosto

(Flujos en millones)

Conceptos	A Junio			A Agosto		
	Programa Ajustado	Obs.	Margen(+) Deude (-)	Programa Ajustado	Obs.	Margen(+) Deude (-)
1. - Rinas (US\$)	(5)	49	54	(24)	54	78
2. - Reducción de Deudas Internas (US\$)	(55)	3	58	(2)	(1)	1
3. - Activos Doméstico netos(\$)	(207)	(947)	740	78	(978)	1.056
4. - Ahorros combinados del SP(\$)	17	(21)	(38)	(267)	(72)	195
5. - Financiamiento interno neto del SP (\$)	(503)	(753)	250	35	(520)	555
6. - Contratación de DI no concesional (US\$)	0	0	0	0	0	0
7. -Saldo de mora de pago interno(US\$)	0	0	0	0	0	0

Metas Indicativas: Junio y Agosto
(Flujos en millones)

Conceptos	A Junio			A Agosto		
	Programa Ajustado	Obs.	Margen(+) Deuda (-)	Programa Ajustado	Obs.	Margen(+) Deuda (-)
1. - Ingresos Tributarios del Gob(\$)	4.812	4.617	(195)	6.430	6.251	(179)
2. -Gastos totales primarios del Gobierno (\$)	4.969	5.166	(197)	6.910	7.264	(355)
3 - Déficit del SP antes de donaciones.	(2.156)	(2.305)	(149)	(3.38)	(3.454)	(66)
4 - Fin interno neto del SP – Base Caja(\$)	(1.604)	(1.734)	130	(1.513)	(1.745)	232
5. - Déficit del SP después de donaciones	(1.089)	(966)	123	(1.972)	(1.844)	128
6. - Ahorro Primario del SP (\$)	1.639	1.665	(74)	1.959	2.136	177

El Presupuesto General de la República (PGR) del 2004, es el segundo presupuesto que se elabora bajo el PRGF acordado con el FMI, por tanto las políticas y metas que deben cumplirse son las revisadas en Junio y Agosto.

Esta información sobre el diseño de políticas económicas competas y con sus debidas explicaciones y bases de cálculo en español y córdobas, debería ser publicada masivamente, para enterar a la sociedad civil y ésta pueda participar en iguales condiciones de información, en el CONPES como en la Asamblea Nacional y resto de comisiones de trabajo que se contemplan en la Ley de Participación Ciudadana recientemente aprobada.

Así mismo esta información debería estar como primer capítulo en el documento de presentación oficial del PGR, por contener los fundamentos esenciales que guían su el cálculo contable. Sin esta información con todos sus detalles es difícil que la participación ciudadana sea realmente efectiva.

El presente análisis se organizó en tres capítulos con el objetivo de tener elementos esenciales de análisis, sobre todo el contenido del Presupuesto General de la República del 2004. Por ello en el primer capítulo se muestra estudio sobre el Presupuesto de Ingresos, en el segundo sobre el Presupuesto de Gastos y en el tercero sobre el Balance Presupuestario.

I.- EL PRESUPUESTO DE INGRESOS DEL 2004

El presupuesto de ingresos del 2004 experimenta variantes en su presentación, las que dificultan su análisis y a su vez sugiere manejo discrecional de los ingresos. Normalmente los países utilizan para la presentación del Presupuesto Nacional, la forma que está indicada en el Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional, pero para este año pareciera que está ausente en el PGR haciendo difícil su análisis comparativo con el presupuesto de los años anteriores.

El presente trabajo destacará dos aspectos centrales del Presupuesto de Ingresos del 2004: las reducciones en los ingresos; la regresividad del Sistema Tributario

I.1.- REDUCCIONES DE INGRESOS EN EL 2004

Análisis realizado recientemente sobre la transparencia presupuestaria en Nicaragua, indican precisamente que el mayor problema que enfrenta el país es la poca información que sobre el proceso de presupuestación publica el gobierno. Este año no solo hace falta la publicación de las políticas macro económicas y macro sociales, sino también se muestra método de presentación diferente que inhiben una análisis más afondo.

El Presupuesto de ingresos para del 2003 fue de C\$,859,632 millones, el del 2004 de C\$10,830,327 millones, teniendo éste último un incremento del 9.85% con respecto al del 2003. Estas cifras pasarían desapercibida si en el análisis comparativo de ambos presupuestos, no se observaran disminuciones en ingresos que por definición deberían de crecer.

PRESUPUESTO DE INGRESOS DEL 2003 Y 2004 POR UNIDAD RECAUDADORA.

CONCEPTOS	2003	2004	Variaciones 2003-2004	
	Córdobas	Córdobas	Córdobas	Porcen
INGRESOS CORRIENTES	9859632960	10778412113	918779153	9.32%
INGRESOS TRIBUTARIOS	9,164,367,891	10,196,363,105	1,031,995,214	11.26%
Sobre los Ingresos (IR)	2,364,054,692	2,679,974,000	315,919,308	13.36%
Sobre la Producción, Consumo y Transacciones Internas	1,503,404,995	1,785,714,000	282,309,005	18.78%
Impuesto General al Valor (IGV) (IVA en 2004)	1,503,404,995	1,785,714,000	282,309,005	18.78%
Impuestos Selectivos al Consumo (ISC)	2,039,671,028	2,472,722,286	433,051,258	21.23%
Impuesto sobre el Comercio Exterior	3,257,237,176	3,257,952,819	715,643	0.02%
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	695,265,069	548,049,008	-147,216,061	-21.17%
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	0	34,000,000	34,000,000	100.00%
INGRESOS DE CAPITAL	0	17,915,000	17,915,000	100.00%
TOTAL DE INGRESOS	9,859,632,960	10,830,327,113	970,694,153	9.85%

Comparando el Presupuesto de Ingresos del 2003 y 2004 en la composición de su estructura interna, se observan reducciones en los Ingresos Tributarios y en los Ingresos No Tributarios.

Reducciones en los Ingreso Tributarios

En los Ingresos Tributarios se planificaron disminución de ingresos en los Impuestos Selectivos de Consumo que son los que gravan el consumo interno, y en los impuestos del Comercio Exterior que son los que gravan el comercio exterior. La reducción de ambos ingresos tributarios corresponde a C\$ -187,528,173.00 millones de córdobas.

En los Impuestos Selectivos de Consumo se planificaron disminuciones en rubro que por definición debe de crecer, dado que para el 2004 se ha planificado aumentos del producto Interno Bruto (PIB), en estos rubros los productos afectados son precisamente las Gaseosas con disminución del C\$ -23,330,345 que equivale al -12.24% con respecto al año anterior, y los Cigarrillo C\$ -5,427,502.00 millones que equivale al -4.63% del año anterior. Estos productos tradicionalmente se han considerado productos fiscales, lo cual significa que sus ingresos han sido seguros y siempre crecientes, por tanto no existe justificación para su reducción.

Dentro de los Impuestos sobre el Comercio Exterior a tres rubros se les planificó reducción en el PGR del 2004: los Derecho arancelario a la Importación (DAI), el Impuesto General al Valor de Importaciones y el 35% a Bienes y Servicio de procedencia y origen Hondureño y Colombiano, tienen planificada reducción por C\$ -27,589,484; C\$ -103,543,183; C\$ -27,637,659; y C\$ - 158,770,326 respectivamente y la suma ascienda a C\$ -187,528,173 millones de córdobas

Reducción de los Ingresos Tributarios planificados para el 2004.

CONCEPTOS	PRESUPUESTO DE INGRESOS		DISMINUCIONES DE INGRESOS	
	2003	2004	Córdobas	Porcent
IMPUESTOS SELECTIVOS AL CONSUMO (ISC)				
Cigarrillos	190,533,345	167,203,000	-23,330,345	-12.24%
Gaseosas	117,211,502	111,784,000	-5,427,502	-4.63%
Sub Total.			-28,757,847	
IMPUESTO SOBRE EL COMERCIO EXTERIOR				
Derecho arancelario a la Importación (DAI)	582,344,171	554,754,687	-27,589,484	-4.74%
Impuesto General al Valor de Importaciones	2,368,517,939	2,264,974,756	-103,543,183	-4.37%
35% a Bienes y Serv de proc y origen Hondureño y Colombiano	38,141,889	10,504,230	-27,637,659	-72.46%
Sub Total	3,257,237,176	3,257,952,819	-158,770,326	
TOTAL			-187,528,173	

Para estas reducciones no existe ninguna explicación, sobre todo cuando se está planteando una economía en crecimiento, se esperan incrementos en el PIB que van a dinamizar tanto el mercado interno como el externo.

Reducciones en los Ingresos No tributarios.

Las reducciones en los Ingresos No Tributarios planificada para el 2004, corresponde a C\$-147,216,061 de millones menos con respectos a lo presupuestado en el 2003 , y corresponde a una disminución del -21.17%.

CONCEPTOS	2003	2004	Variaciones 2003-2004	
	Córdobas	Córdobas	Córdobas	Porcen
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	695,265,069	548,049,008	-147,216,061	-21.17%
Derechos Consulares	34,393,473	27,324,000	-7,069,473	-20.55%
Otros Ingresos No Tributarios	254,110,248	181,431,291	-72,678,957	-28.60%
Rentas con Destino Específico	406,761,348	339,293,717	-67,467,631	-16.59%
1. Corte Suprema de Justicia	36,872,099	39,730,081	2,857,982	7.75%
2. Consejo Supremo Electoral	4,008,600	0	-4,008,600	-100.00%
3. Contraloría General de la República	33,165	0	-33,165	-100.00%
4. Presidencia de la República	5,736,857	0	-5,736,857	-100.00%
5. Ministerio de Gobernación.	62,113,607	44,415,117	-17,698,490	-28.49%
6. Ministerio de Defensa	84,361	0	-84,361	-100.00%
7. Ministerio de Relaciones Exteriores	12,126,887	0	-12,126,887	-100.00%
8. Ministerio de Hacienda y Crédito Público	2,134,270	860,486	-1,273,784	-59.68%
9. Ministerio de Fomento, Industria y Comercio	34,863,511	7,500,000	-27,363,511	-78.49%
10. Ministerio de Educación. Cultura y Deportes	1,052,953	300,000	-752,953	-71.51%
11. Ministerio Agropecuario y Forestal	31,383,253	31,232,849	-150,404	-0.48%
12. Ministerio de Transporte e Infraestructura	24,450,725	18,188,363	-6,262,362	-25.61%
13. Ministerio de Salud	86,198,835	86,105,042	-93,793	-0.11%
14. Ministerio del Trabajo	1,706,285	715,000	-991,285	-58.10%
15. Ministerio del Ambiente y de los Recursos				
16. Naturales	4,209,892	1,300,076	-2,909,816	-69.12%
17. Ministerio de la Familia	20,000,000	32,000,000	12,000,000	60.00%
18. Instituto Nicaragüense de Fomento municipal	430,000	118,800	-311,200	-72.37%
19. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos	670,247	221,184	-449,063	-67.00%
20. Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales	4,807,265	4,316,719	-490,546	-10.20%
21. Dirección General de Servicios Aduaneros	68,370,000	68,370,000	0	0.00%
22. Gobierno Regional Autónomo Atlántico Norte	3,140,536	2,320,000	-820,536	-26.13%
23. Gobierno Regional Autónomo Atlántico Sur	2,368,000	1,600,000	-768,000	-32.43%

Analizando los Derechos Consulares se observa disminución de C\$ -7,069,473 que representan el -20.55% del presupuesto anterior, los Otros Ingresos No Tributarios tienen reducción de C\$ -72,678,957 equivalente al -28.60% de lo planificado en el 2003, y las Rentas con Destino Específico cuya reducción corresponde a C\$ -67,467,631 que representa el -16.59% de lo planificado en el año anterior. Tampoco se percibe razón alguna para que estas reducciones tengan alguna lógica, sobre todo cuando se expresa que la economía se reactivará en el 2004.

Los Derechos Consulares disminuidos significa entre otros que las actividades con el exterior van ser menores, o bien, se dejarán de cobrar algunos servicios que se dan. En ningún de ambos casos tiene sentido esta disminución, en el primero más bien la globalización tiende a incrementar y con mucha rapidez esas actividades, y en el segundo tampoco es posible dado que si bien se firmó el CAFTA éste aún no está en vigencia y tampoco contempla la disminución de ese tipo de actividades.

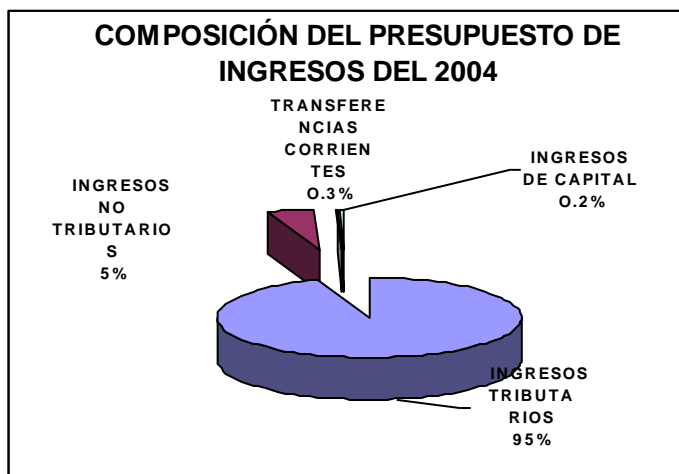
En las Rentas con Destino Específico que está referida a la captación de ingresos por parte de las entidades estatales, por los servicios que venden a la población, no se explica la reducción de ingresos sin una reducción de actividades, pero si el PIB crecerá en un 9.9% las actividades en cada uno de los Ministerios y Entes Estatales serán mayores, por tanto venderán más servicios y con ello incrementarán la recaudación de ingresos que captan. Por tanto tampoco existe razón lógica para su disminución.

I.2.- COMPOSICIÓN DEL PRESUPUESTO DE INGRESO DEL 2004

En la composición de los ingresos totales se observa que el 99.5% corresponde a los ingresos corrientes y solamente el 0.26 % a los ingresos de capital.

COMPOSICIÓN DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS DEL 2004

CONCEPTOS	CÓRDOBAS	COMPOSICIÓN.
INGRESOS CORRIENTES	10,778,412,113	99.5%
INGRESOS TRIBUTARIOS	10,196,363,105	94.1%
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	548,049,008	5.1%
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	34,000,000	0.3%
INGRESOS DE CAPITAL	17,915,000	0.2%
TOTAL DE INGRESOS	10,830,327,113	100.0%



En el gráfico se muestran la composición de los ingresos, siendo los ingresos tributarios los de mayor volumen representan el 94.1% del total de los ingresos a percibir. Estos ingresos provienen de los de la población.

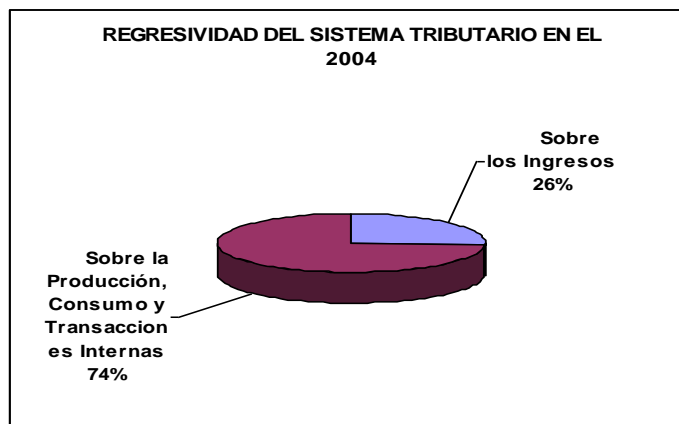
I.3.- REGRESIVIDAD DEL SISTEMA TRIBUTARIO

La estructura tributaria planificada para el 2004 sigue siendo regresiva, del total de ingresos tributarios planificados que corresponden a \$10,196,363,105 córdobas solamente el 26.28% corresponde a impuestos directos, o sea lo que pagan las personas que tienen más dinero y el 72.73% a impuestos indirectos, que son pagados por las personas que devengan menos ingresos.

ESTRUCTURA TRIBUTARIA PARA EL 2004

CUENTAS	Córdobas	Composición
INGRESOS TRIBUTARIOS	10,196,363,105	100.00%
Sobre los Ingresos	2,679,974,000	26.28%
Sobre la Producción, Consumo y Transacciones Internas	4,258,436,286	41.76%
Impuesto al Valor Agregado IVA	1,785,714,000	17.51%
Derivados del Petróleo	1,707,125,551	16.74%
Impuesto sobre el Comercio Exterior	3,257,952,819	31.95%

La regresividad del sistema tributario además se profundiza cuando el IVA corresponde al 17.51% y los impuestos sobre los Derivados del Petróleo corresponde al 16.74%, ambos suman 34.26%, por tanto al resto de los impuestos sobre la producción y transacciones internas solamente aportan el 16.74% de los tributos. Es necesario recordar que el IVA es aplicado a todas las personas por igual, los derivados del petróleo afectan tanto al consumo doméstico como al sector productivo, incrementado los costos de producción y por tanto afectando negativamente la competitividad de aparato productivo.



.La regresividad del sistema tributario, es muy grande, los impuestos indirectos que gravan a las personas con menores ingresos corresponden al 74% de la recaudación tributaria, mientras que los impuestos directos que gravan a las personas con mayores ingresos representan solamente el 26% de esa recaudación.

La regresividad además de profundizar la falta de equidad en la distribución del ingreso, también obstaculiza la productividad del aparato productivo evitando el que sea competitivo, por tanto es generador de pobreza.

I.4.- INDICADORES DE LOS INGRESOS

Los ingresos totales, representan el 15.8% de PIB y el 55% de los Gastos + amortización. Esto indica que con los ingresos que perciba el gobierno se podrán cubrir solamente el 55% de los gastos que se realizarán en el 2004.



I.5.- META INDICATIVA

En el PGR del 2004 se programan ingresos tributarios de por 10,196. mil Millones de córdobas pero en las metas indicativas del FMI estos ingresos corresponden \$ 11,350 mil millones de córdobas, con tasa de crecimiento del PIB del 9.9% nominal, lo que indica falta de cumplimiento del 11.32% en lo programado.

I.6.- CONCLUSIONES.

1.- No existe claridez en cuanto al presupuesto de ingresos, lo cual permite deducir que el gobierno está informando menos de los ingresos que percibirá este año, entre las motivaciones podrían estar:

- Esconder ingresos a la población y sectores sociales que negocian con el gobierno mayores salarios y mayor atención en los servicios de salud, educación, etc.
- Bajar las asignaciones presupuestarias que por ley deben transferirse como son el porcentaje a las Universidades y a la Municipalidades, entre otros
- Dejar fondos que permitan gastos discrecionales posteriormente.

Se necesita más información para poder realizar análisis que permitan esclarecer las aparentes inconsistencias.

2.- El PGR debe de tener como elemento inicial los objetivos de políticas económicas que se persiguen, así como las políticas instrumentos que se aplicarán con sus respectivas bases de cálculo. Además es de vital importancia que se publiquen en el mismo documento del PGR los informes de misión del FM, para este año era de importancia la publicación de los informes de Junio y Agosto y los correspondientes memorando de políticas del Gobierno al FMI.

3. - La transparencia en la información pública según se entiende está consignada en la Constitución Política del país, además la transparencia forma parte de los objetivos de mediano plazo del PRGF. No puede haber una participación ciudadana tan demanda por todos, si no existe información que permita el ejercicio real y efectivo de la misma.

En estudio reciente elaborado en diez países de América Latina sobre la transparencia presupuestaria, Nicaragua quedó en el tercer lugar como país menos transparente, precisamente una de sus fallas más fuertes es el no publicar la información del PGR.

Por ello, es indispensable revertir la no transparencia en el proceso de presupuestación, con la finalidad de impulsar la participación ciudadana en dicho proceso, mediante:

- La publicación masiva de las políticas macroeconómica y sectoriales, así como las metas que se van a cumplir en el PGR, para lograr la transparencia en la gestión gubernamental que permita una participación ciudadana real.
- La aprobación de la Ley de Acceso a la Información
- La aprobación de las reformas de la Ley 51 Ley del Régimen Presupuestario y las de la Ley 290 Ley de la organización, competencias y procedimientos del Poder Ejecutivo.

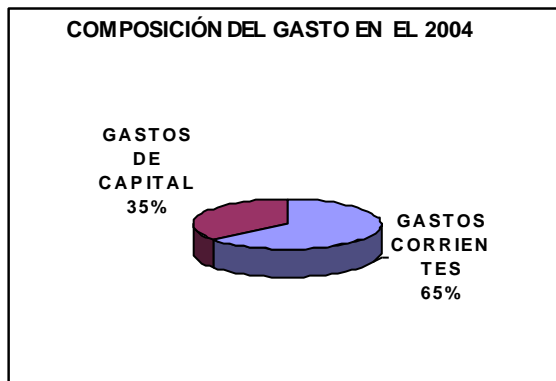
4. - Revertir la regresividad del sistema tributario, para garantizar la equidad en la distribución del ingreso nacional, así como la competitividad del aparato productivo.

II.- EL PRESUPUESTO DE GASTOS DEL 2004.

El Presupuesto de Gastos del 2004 es de C\$ 15,676,142,197 córdobas, comparándolo con el presupuesto de gastos aprobado para el 2003 que fue de C\$ 14,911,481,886 córdobas, muestra variación de C\$ 764,660,311 que corresponde al 5.13% superior solamente.

Comparando el gasto + amortizaciones se tiene que en el 2004 es de C\$19,609,498,324 mientras en el 2003 fue de C\$ 16,857,554,552 lo cual muestra diferencia de C\$ 2,751,943,772 que corresponde al 16.32%.

Se observa cómo el gasto total se incrementó solamente en el 5.13% mientras que el gastos más amortización en 16.32%, lo que muestra que en el Presupuesto de Gastos del 2004, el pago por deuda es muy superior al del 2003. Técnicamente se discute que las amortizaciones no son gastos si no desembolsos por gastos ya efectuados, por tanto se colocan después de los gastos totales. Pero si realmente no existiera esa cantidad a desembolsar los fondos para el gasto que financien las necesidades de los sectores serían mayores.



La composición del gasto está referida a los gastos corrientes y a los gastos de capital. El gasto corriente corresponde al 65% del total de los gastos. El gasto de capital representa el 35% del total de los gastos.

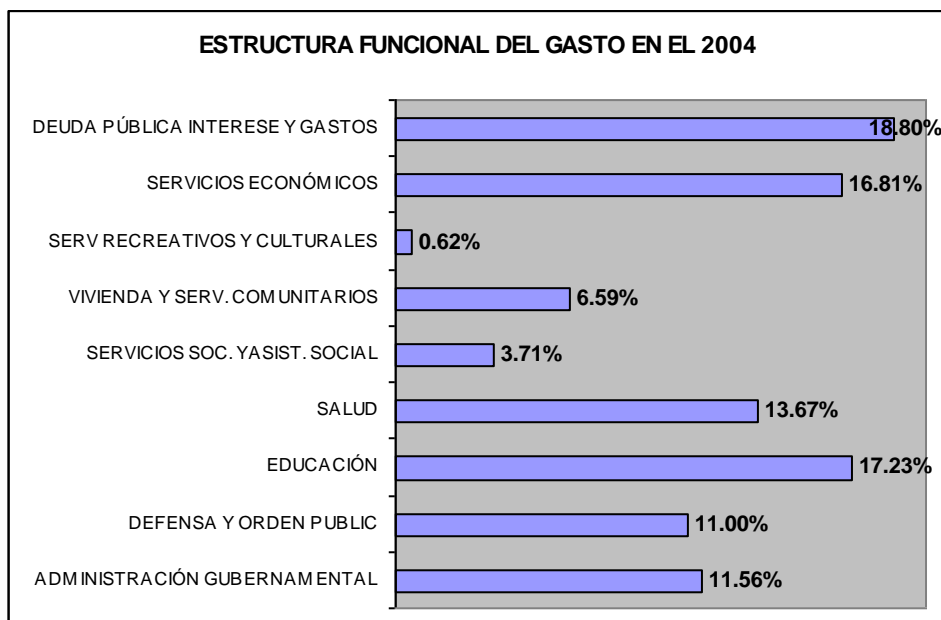
El presupuesto de gastos tiene varias presentaciones, en este trabajo se mostrarán tres: estructura funcional del gasto, gasto por organismos y el gasto de los entes descentralizados.

II.1.- ESTRUCTURA FUNCIONAL DEL GASTO.

En la estructura funcional del gasto para el 2004, se observa el gran porcentaje que corresponde a la deuda pública es del 18,8% del gasto gubernamental es además la mayor asignación. Lo cual indica que con la

aprobación del HIPC estos recursos podrían ser liberados para apoyar las actividades sociales y productivas del país.

Observando la asignación del gasto en salud y de educación que corresponde al 13.67% y 17.23% del gasto total, se percibe que son una de las mayores pero en la realidad la atención que se manifiesta en estos sectores es deficitaria con respecto a las necesidades reales de la población.

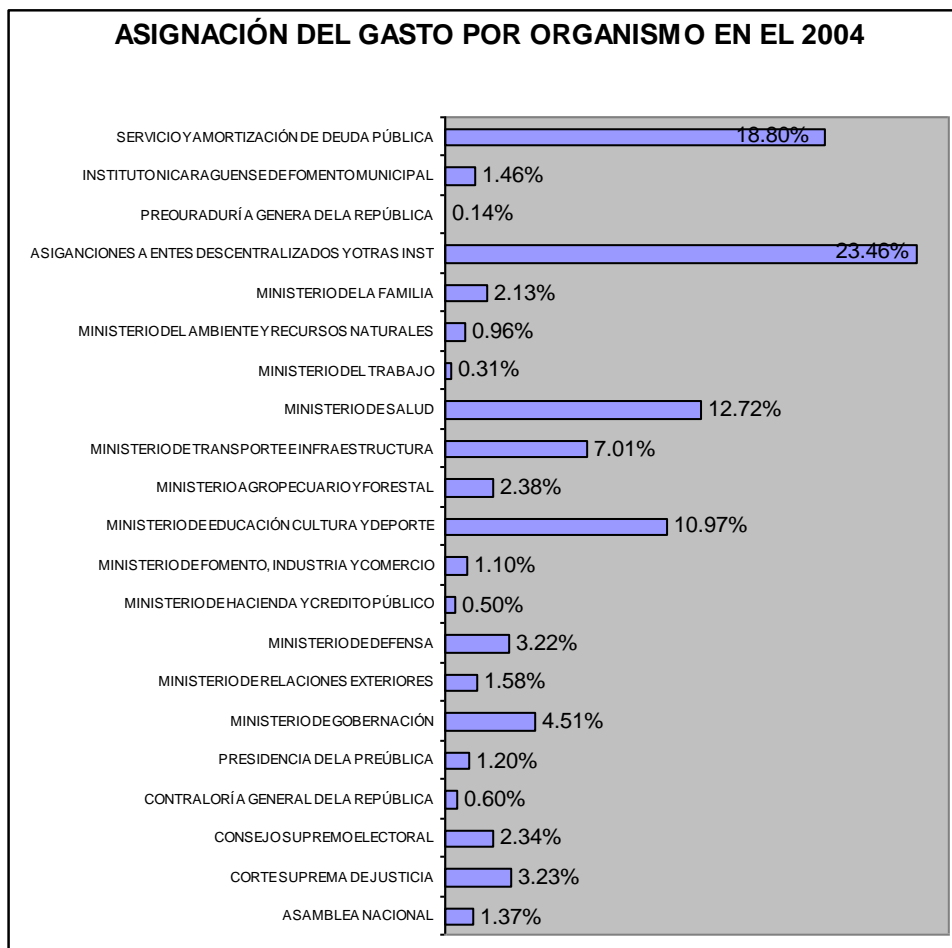


II.2.- EL PRESUPUESTO DE GASTOS POR ORGANISMOS.

El gasto por organismo retoma todo el presupuesto de gasto, y lo distribuye entre los entes centralizados y descentralizados del gobierno, que reciben asignación presupuestaria.

2.1. La distribución del gasto por organismos en el 2004

En 6 cuentas está centralizado el 58.68% del gasto total programado para el 2004: Servicio y amortización de la deuda el 18.80%; la Asignación a Entes Descentralizados 23.46% El Ministerio de Salud 12.72%; el Ministerio de Educación, Cultura y Deportes 10.97%; El Ministerio de Transporte e Infraestructura 7.01%; y el Ministerio de Gobernación 4.51%. La distribución total del gasto está en el gráfico que sigue.



2.2. - Composición del gasto por organismo



El gasto total en los organismos estatales, se destina el 65% a gastos corrientes y el 35% a gastos de capital.

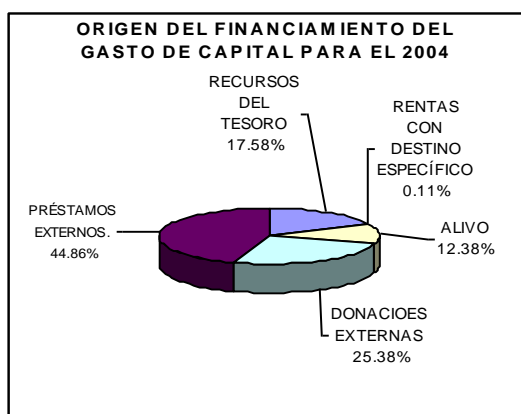
2.3. - Origen del financiamiento del gasto de capital

En el origen del financiamiento para los gastos de capital programados para el 2004, se observa claramente que el mayor peso recae en los préstamos externos que corresponde al 44.86%, le sigue en importancia las donaciones por el orden de 25.38%, los Recursos del Tesoro con el 17.58%, el Alivio de

la Deuda con el 12.38 y solamente el 0.11% aportan las Rentas con Destino Específico, esto posiblemente se deba a la disminución poco clara que se ha realizado en los ingresos programas en este concepto.

ORIGEN DEL FINANCIAMIENTO DE ENTES DESCENTRALIZADOS EN EL PRESUPUESTO DEL
2004
PRESUPUESTO DEL 2004

FUENTES DE FINANCIAMIENTO	CORRIENTE Córdobas	CAPITAL Córdobas	TOTAL Córdobas	COMPOSICIÓN
RENTAS DEL TESORO	1,257,550,997	596,041,941	1,853,592,938	50.40%
RENDA CON DESTINO ESPECÍFICO	76,827,903		76,827,903	2.09%
ALIVIO BM		21,458,440	21,458,440	0.58%
ALIVIO BID		262,393,887	262,393,887	7.13%
ALIVIO BCIE	90,649,000		90,649,000	2.46%
ALIVIO OPEP	4,700,000		4,700,000	0.13%
PRESTAMOS EXTERNOS		950,396,864	950,396,864	25.84%
DONACIONES EXTERNA		417,625,139	417,625,139	11.36%
TOTAL	1,429,727,900	2,247,916,271	3,677,644,171	100.00%
	38.88%	61.12%	100.00%	0.00%



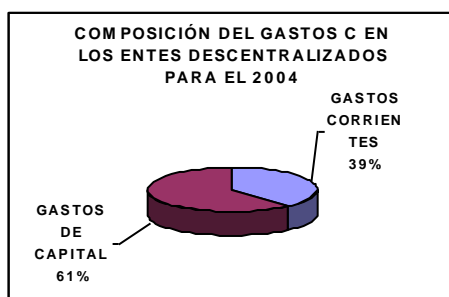
Los gastos de capital son mayormente financiados por préstamos externos, corresponden al 44.86% del total. La situación de endeudamiento continuado es muy preocupante, cuando se observa que el mayor problema del país es la carga de la deuda en sus gastos

II. 3. - EL GASTO EN LOS ENTES DESCENTRALIZADOS

A los entes descentralizados se les presupuestó \$3, 677, 644,171 de córdobas que corresponde al 23.46% del gasto total.

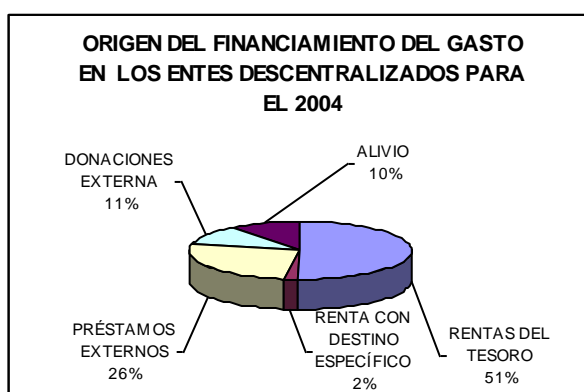
Llama la atención que se presupuestó imprevistos por el orden de 30 millones de córdobas en la asignación a organismos descentralizados, que corresponde al 0.83% del gasto asignado a entes descentralizados y al 0.15% del gasto para total

3.1. - composición del gasto



De los \$3,677,644,171 córdobas programados para los entes descentralizados, el 38.88% lo asigna a gastos corrientes y el 61.12% a gastos de capital

3.2. - Origen del financiamiento



Como se observa en el gráfico dos fuentes aportan el 77% del financiamiento requerido por los gastos de los entes descentralizados, las rentas del tesoro o sean los propios recursos del país en un 51% y en el 26% los préstamos externos. La deuda seguirá siendo un gran problema en el país.

II.- 4. - EL GASTO EN LOS SECTORES SOCIALES Y POBREZA

En cuanto a los sectores sociales y el programa de reducción de la pobreza, las asignaciones que tienen en el Presupuesto del 2004 son las siguientes:

EL GASTO POR SECTORES SOCIALES Y POBREZA EN EL PRESUPUESTO DEL 2004

SECTORES	2003	2004		
	PRESUPUESTO Córdobas	PRESUPUESTO Córdobas	VARIACIONES Córdobas	PORCENT
EDUCACIÓN.	2,597,063,913	2,550,907,693	-46,156,220	-1.78%
SALUD	1,940,976,000	1,994,697,047	53,721,047	2.77%
VIVIENDA	59,667,132	155,109,020	95,441,888	159.96%
AGUA	23,094,524	31,478,703	8,384,179	36.30%
TOTAL GASTO SECTORIAL	4,620,801,569	4,732,192,463	111,390,894	2.41%
PROG. DE APOYO A LA IMPLEMENT DE LA ESTRAT DE REDUC DE LA POBREZA	56,602,939	16,934,768	-39,668,171	-70.08%
TOTAL GASTO SECTORIAL Y POBREZA	4,677,404,508	4,749,127,231	71,722,723	1.53%

El presupuesto de educación sufrió disminución en el 2004 con respecto al 2003 en un -1.78% y en el Programa de Apoyo a la Implementación de la Estrategia de Reducción de la Pobreza la reducción fue del 70.08%. El resto de sectores se les asignó incrementos para el 2004 con diferencia entre ello.

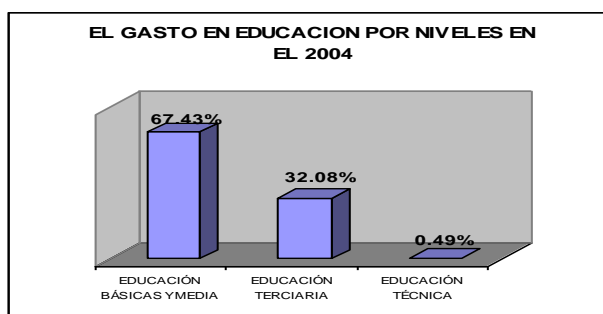
4.1. - EDUCACIÓN.

Está generalmente aceptado que los niveles educativos de la educación formal son tres: educación básica y media, educación secundaria y educación terciaria. El gasto en educación en el Presupuesto General de la República comprende estas tres niveles que son atendidos por diferentes instituciones, este año están presupuestadas las siguientes

- La educación terciaria es atendida y presupuestada en las Universidades y Centros de Educación Técnica Superior
- La educación básica y media es atendida y por tanto presupuestada en el Ministerio de Educación Cultura y Deporte (MECD).
- La educación técnica es atendida por tres instituciones que tienen asignación presupuestaria: Instituto Tecnológico Nacional (INTECNA

En estas instituciones están presupuestados los gastos que incurren el gobierno en los tres niveles de educación.

a.- Distribución del gasto en los niveles educativos



La asignación en el nivel de educación básica y media es del 67.43%, en el de educación terciaria es del 32.08% y en el de educación técnica del 0.49%

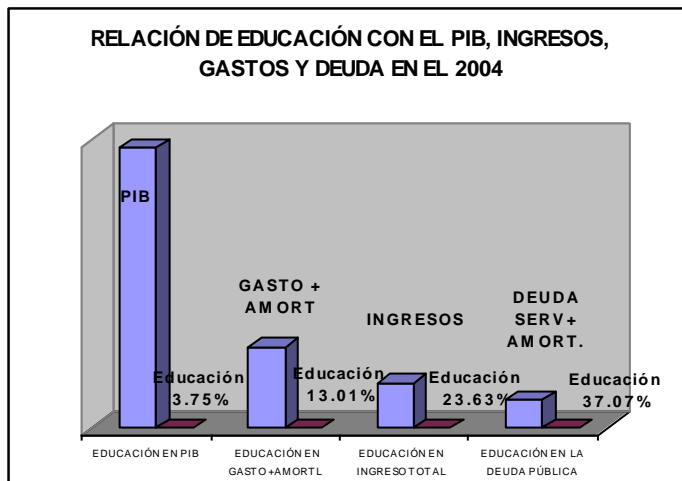
La asignación presupuestaria en el nivel técnico es sumamente baja para un país que además de tener altos niveles de analfabetismo y de pobreza, el nivel técnico que capacita para la vida es sumamente necesario.

Analizando la asignación del gasto en educación según instituciones, se observa una disminución general del -1.78% para el 2004 con respecto al 2003. La disminución programada en la educación básica y media es del -0.93%, en las Universidades del -6.15%, para la Modernización y acreditación de la educación terciaria en un -20.09% y la mayor disminución la tiene la educación técnica en un -23.53%.

EL GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN EN EL 2004

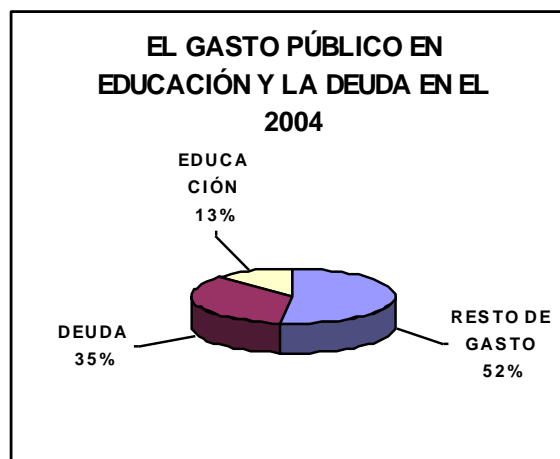
INSTITUCIONES.	2003		2004	
	PRESUPUESTO	PRESUPUESTO	VARIACIONES	
	Córdobas	Córdobas	Córdobas	Percent.
MINISTERIO DE EDUCACIÓN CULTURA Y DEPORTE	1,736,201,000	1,719,990,148	-16,210,852	-0.93%
UNIVERSIDADES Y CENTROS DE EDUCACIÓN SUPERIOR Y TÉCNICA	768,217,494	721,000,000	-47,217,494	-6.15%
UNIVERSIDADES (ENERGIA ELECTRICA, AGUA Y TELEFONIANACIONAL)	58,000,000	82,800,000	24,800,000	42.76%
MODERNIZACIÓN Y ACREDITACIÓN DE LA EDUCACIÓN TERCIARIA	18,145,419	14,500,000	-3,645,419	-20.09%
INSTITUTO TECNOLÓGICO NACIONAL (INTECNA)	16,500,000	12,617,545	-3,882,455	-23.53%
TOTAL EDUCACIÓN	2,597,063,913	2,550,907,693	-46,156,220	-1.78%

b.- indicadores macros

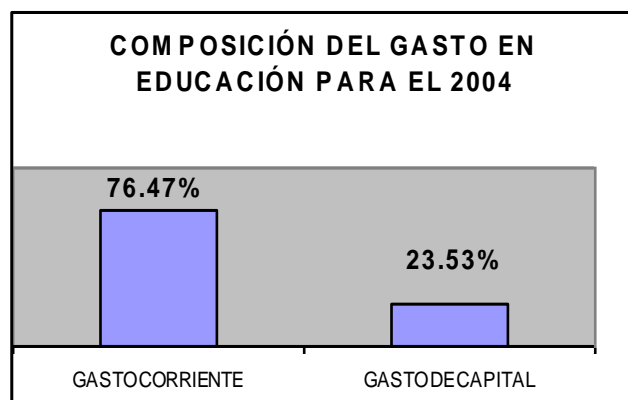


La relación del Gasto en educación con respecto al PIB es 3.75%, con respecto al gasto + amortización es del 13.1%, con respecto al ingreso total del 23.63% y con respecto a al servicio + amortización de la deuda pública es de 37.07%

El gasto asignado para educación en Nicaragua con respecto al PIB del 3.75%, es el más bajo que existe en Centroamérica. Pero queda evidenciado en el gráfico que es sumamente urgente la condonación de la deuda, dado que representa, entre servicios y amortización de la misma un poco más del 35% del gasto + amortización. El gasto en deuda es un poco más de 2 veces y media que el gasto en educación.



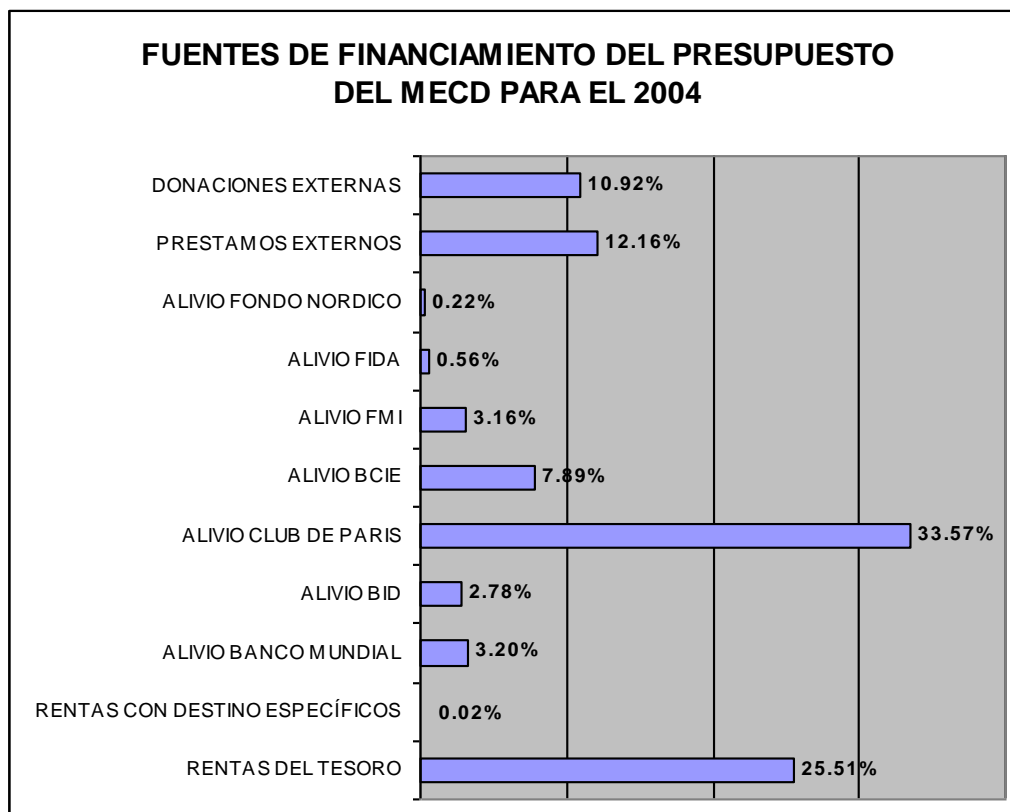
c.- Composición del gasto en Educación



En el gráfico se observa que la composición del gasto en Educación para el 2004 está destinado el 76.47% para gastos corrientes o de operación y el 23.53% para gastos de capital o sea para inversión.

d.- Origen del financiamiento

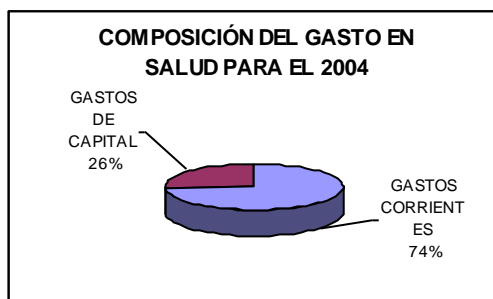
En cuanto a las fuentes de financiamiento se observa que son tres sus fuentes de financiamiento más importantes: Rentas del Tesoro con 25.52%, el Alivio del Club de París con el 33.57% y Préstamos externo con el 12.16% que sumados corresponden al 71.24% del total del financiamiento



4. 2. - MINISTERIO DE SALUD (MINSa).

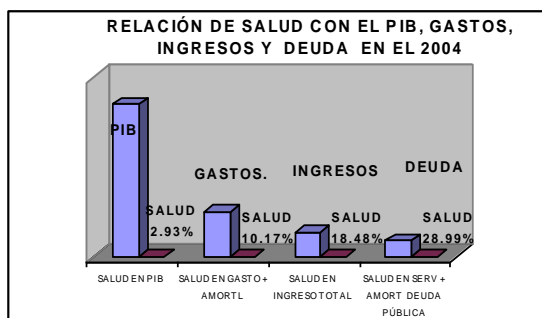
El presupuesto de gastos del Ministerio de Salud programado para el 2004 es de \$1,994,697,047, superior al asignado en el 2003 en solamente el 2.77%.

a.- Composición del gasto en salud



El gasto programado para el MINSa en el 2004 se utilizará el 74% para gastos corrientes y el 26% para gastos de capital.

b.- indicadores macros en MINSa



En cuanto a los indicadores globales, la asignación de gasto al MINSa corresponde al 2.93% del PIB programado, el 18.48% del ingreso total y su presupuesto para este año corresponde al 28.99% del gasto en servicio y amortización de la deuda pública.

c.- Distribución del gasto en el MINSa

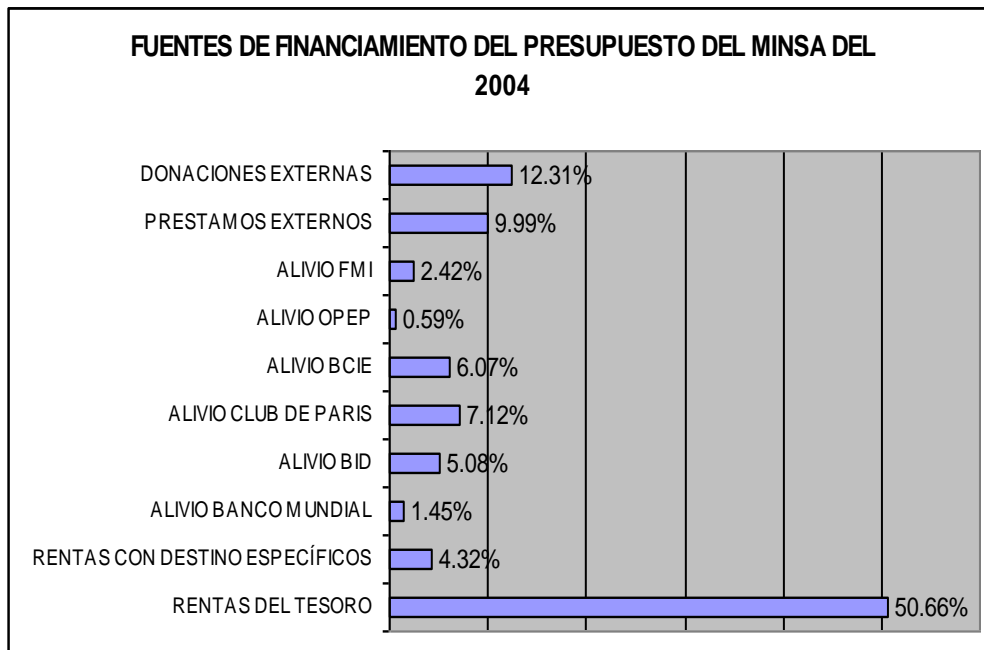
La distribución del gasto dentro del MINSa entre sus diferentes programas, así como las fuentes de financiamiento se muestran a continuación.

PROGRAMAS	GASTOS PARA EL 2004			COMPOSICIÓN
	CORRIENTES	CAPITAL	TOTAL	
ACTIVIDADES CENTRALES	127,434,373		127,434,373	6.39%
PROYECTOS CENTRALES		76,078,393	76,078,393	3.81%
SERVICIO DE SALUD A LAS PERSONAS	1,334,650,220	448,246,360	1,782,896,580	89.38%
SERVICIO DE SALUD AMBIENTAL	8,287,701		8,287,701	0.42%
TOTAL	1,470,372,294	524,324,753	1,994,697,047	100.00%

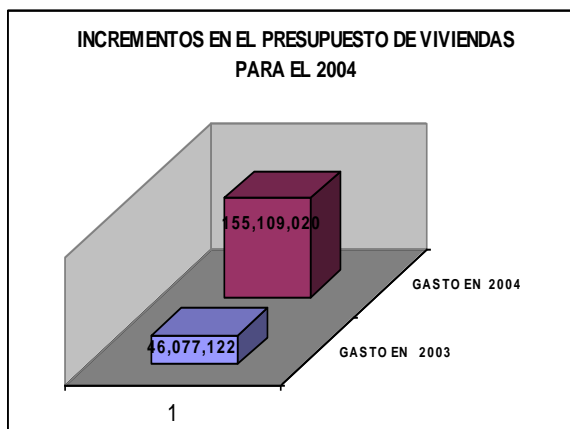
d.- Fuentes de financiamiento del MINSA

En cuanto a las fuentes del financiamiento del MINSA para el 2004 son tres las que financian el 72.95% del total de gastos de este Ministerio; con las Rentas del Tesoro se financia el 50.66%, Donaciones Externas financian el 12.31% y Préstamos Externos el 9.99%.

Es preocupante que se siga recurriendo a los préstamos externos, cuando se observa que el principal problema de financiamiento que tiene el país es el exagerado servicio de amortización de la deuda pública.

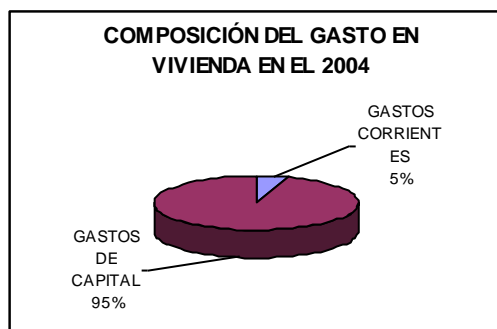


4.4.- VIVIENDA



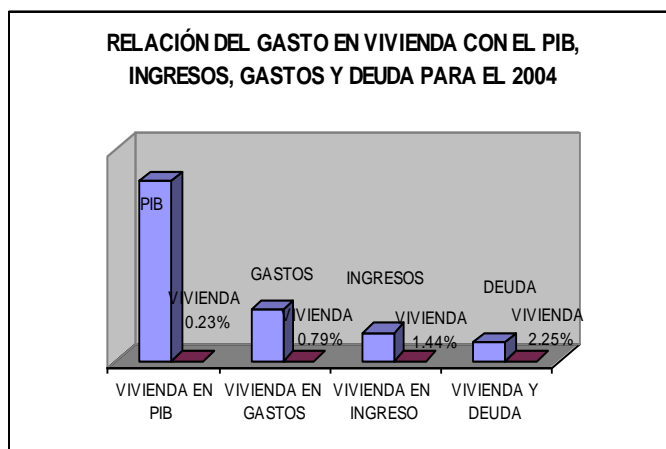
El presupuesto de gastos para vivienda programado para el 2004 es de \$155,109,020 córdobas, muy superior al del 2003 que fue de C\$ 59,667,132 por lo que su aumento fue de \$95,441,888 córdobas que significa incrementos correspondientes al 159.96%

a.- Composición del gasto en vivienda



El 5.08% gasto en vivienda programado para el 2004 está destinado para los gastos corrientes y el 94.92% para los gastos de capital. Parece correcta distribución por ser programas de inversión su actividad central, donde los costos de administración deben ser mínimos.

b.- indicadores macros en vivienda



El gasto programado para viviendas en el 2004 corresponde al 0.23% del PIB programado, al 0.79% del gasto + amortizaciones, al 1.44% de los ingresos y al 2.25% del pago de intereses y amortizaciones de la deuda pública programada.

Los indicadores demuestran que el gasto en vivienda es mínimo en relación al PIB y al Gasto, pero sobre todo es apenas el 2.25% del pago de la Deuda. Por tanto ni el gran aumento recibido este año va a dar grandes respuesta a las necesidades de viviendas a la población de menores recursos.

c.- Financiamiento

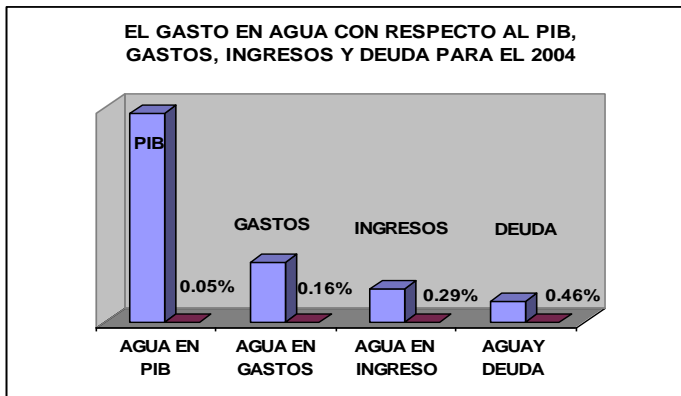
El financiamiento de los gastos de capital en viviendas programado para el 2004, es en su gran mayoría por Préstamos Externo que corresponden al 83.42% del total del financiamiento, por alivio BID se recibirá el 13.63% y por donaciones externas el 2.96%



4.5. AGUA

El total de gastos programados para 2004 a la Empresa Nacional de Acueductos y Alcantarillado, es de \$31,478,703, con los cuales se le asignó incrementos de \$8,384,179 que corresponde al 36.30% de lo programado en el 2003. Solamente se le presupuestó gasto de capital

Indicadores de agua



Los indicadores del gasto para el servicio de agua, son muy bajos debido a su poca asignación en el presupuesto, para el 2004 corresponden al: 0.05% del PIB, al 0.16\$ del gasto + amortización, al 0.29% de los ingresos totales y al 0.46% de la Deuda Pública.

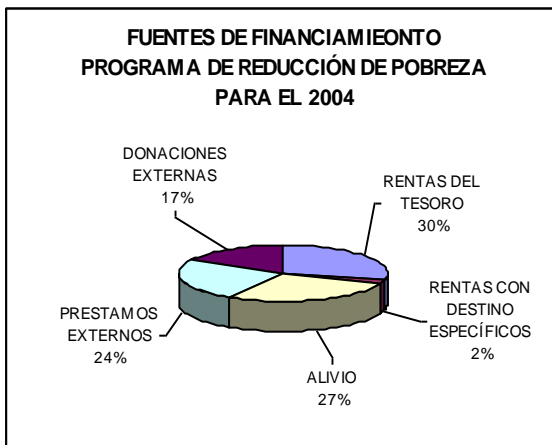
4.6. - EL GASTO EN POBREZA

Una de las cuentas que se le programó disminución en el presupuesto de gastos del 2004, es el Programa de Reducción de la Pobreza, reducción que ascienda al -70.08% menos con respecto al presupuesto el programado en el

2003 lo que equivale \$ 56,602,939 Por ello el total de gastos presupuestado para este programa en el 2004 es solamente de \$16,934,768 de córdobas

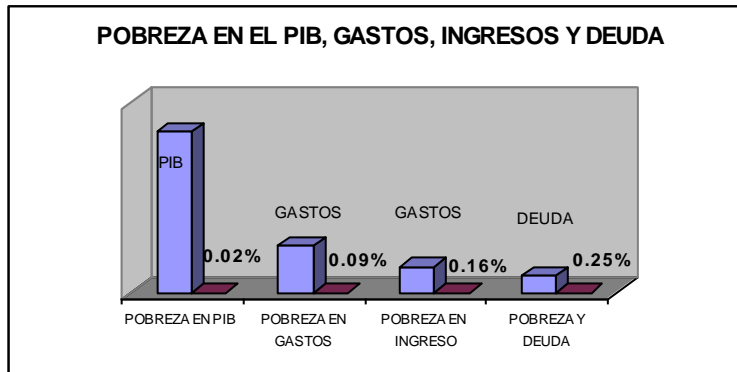
Además solamente se le programaron gastos de capital. En el Plan Nacional de Desarrollo se expresa que el mismo no es más que el reforzamiento del pilar de crecimiento de esta estrategia lo que se afirma con este tipo de gastos programados

a.- Fuentes de Finanzamientos



Las fuentes más importantes de financiamiento en el Programa de Reducción de la Pobreza son tres: RENTAS DEL TESORO que aporta el 30%, PRESTAMOS EXTERNOS el 24% y DONACIONES EXTERNAS 17%, que sumados significa el 72.55% del total del financiamiento. El financiamiento por Alivio de la deuda corresponde a los restantes 27%

b.- Indicadores de pobreza



Los indicadores del gasto en pobreza también son muy bajos, corresponden al 0.02% del PIB, al 0.09% del gasto + amortización, al 0.16% del ingreso total y al 0.25% de la deuda pública.

II.5.- Metas Indicativas.

El Gasto primarios. Se obtiene restando el servicio de la deuda del gasto total, en el PGR del 2004 registra monto de \$12,728,879,464 de córdobas. La meta indicativa del gasto primario que diseñó el FMI es igual.

II.6.- CONCLUSIONES

1. - El gasto en la deuda pública.

Uno de los mayores problemas que se enfrentan con el Presupuesto de Gastos del 2004, sigue siendo la deuda pública, los intereses más la amortización de la misma suman \$ 6,880,618,860 que representan: el 10.11% del PIB; el 43.89% del gasto total; el 63.73% de los ingresos totales

El gasto público está inhibido por el pago de intereses y amortización de la deuda pública. Por tanto es urgente la implementación de la HIPC, pero además es indispensable una renegociación de la deuda interna con los Bancos Privados, a fin de financiar la formación de capital con recursos del Estado.

2. - Más financiamiento con préstamos

Los gastos están siendo financiados principalmente con préstamos externos, o sea, con más deuda:

En el financiamiento de los gastos de capital los préstamos externos que ascienden a \$2,492,463,618 de córdobas, representan el 44.86% del total de ese financiamiento, por lo que Nicaragua seguirá incrementando su deuda.

El gasto de los Entes Descentralizado es financiado en un 26% con préstamos externos; los gastos de Educación el 12.16% son préstamos externos; los de Salud el 9.99% y los del Programa de Reducción de la Pobreza el 24% son préstamos externos.

3. - posible salida.

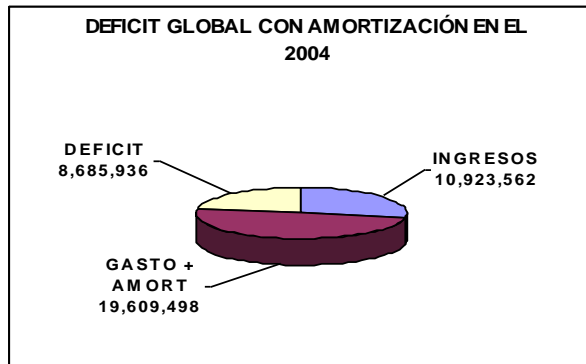
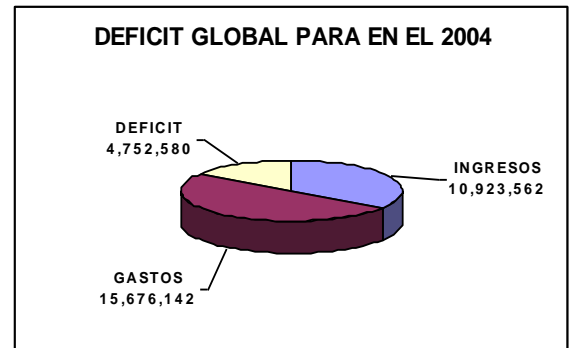
- Solicitar comprensión al FMI, BM y resto de organismos, para que deje a Nicaragua realizar el propio PGR, que permita apoyar al capital humano para lograr competitividad como país, así como el incremento de la formación de capital con inversiones no proveniente de los préstamos externos.
- Solicitar apoyo incondicional a los organismos donantes para que el financiamiento que se otorgue, sea dirigido a un plan de desarrollo de la nación desde la perspectiva del desarrollo endógeno.
- Apoyar a los maestros y trabajadores de la salud en sus justas demandas de incremento salarial.
- Apoyar la demanda del 6% constitucional de las universidades, el 4% a las municipalidades y el 4% a la Corte Suprema de Justicia.

III.- EL BALANCE DE INGRESOS Y GASTOS PRESUPUESTO NACIONAL DEL 2004

El Balance del Presupuesto Nacional para el 2004 presenta déficit global de C\$ -4,752,580,081, lo que indica que existen gastos presupuestados que no son cubiertos por los ingresos en un -43.51%.

En millones de córdobas

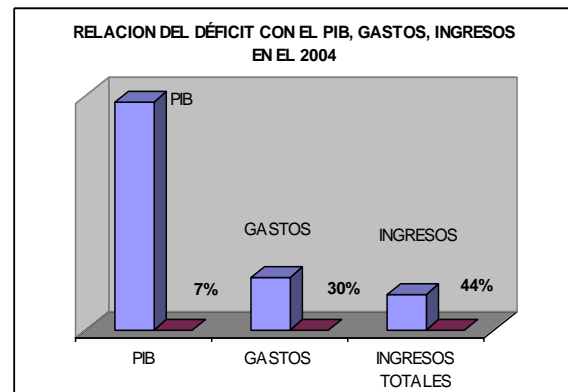
I.- INGRESOS TOTALES	10,923,562,116
II.- GASTOS TOTALES (SIN AMORTIZACIÓN)	-15,676,142,197
DEFICIT GLOBAL	-4,752,580,081



Si se le suman a los gastos totales la amortización de la deuda que también es una erogación que debe realizarse en este año, el gasto se eleva a C\$19,609,498,324 que corresponde al 79.52% de los ingresos totales

III.1 - INDICADORES DEL DÉFICIT

El Déficit fiscal corresponde al 7% del PIB, al 30% del gasto total y al 44% de los ingresos en el 2004



III.2.- FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT

El financiamiento de déficit global, tiene dos fuentes: el financiamiento externo neto, y el financiamiento interno neto. Pero en el PGR del 2004 se calculó el déficit antes

de las donaciones, dado que se concibe a las donaciones como parte del financiamiento del déficit y no de los ingresos, como indican las normas.

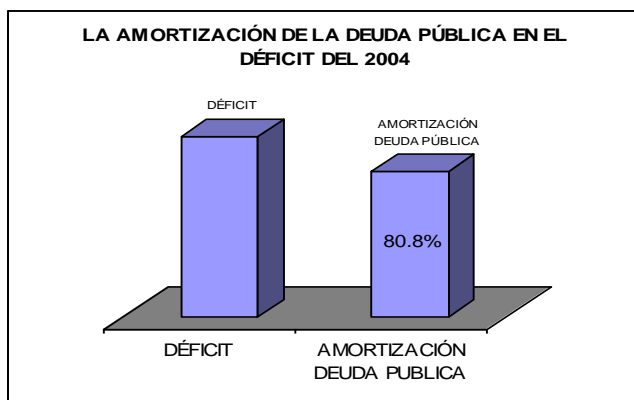
NECESIDAD DE FINANCIAMIENTO NETO	4,879,815,084
A.- Donaciones Externas	3,687,745,663
B.- Financiamiento Externo Neto.	2,773,272,443
Desembolsos	5,057,478,692
Amortización	-2,284,206,249
C.- Financiamiento Interno Neto	-1,581,203,022
Ingresos Privatización	176,172,000
Amortización	-1,649,149,878
Aumento de Disponibilidades	-108,225,144

En las Donaciones están incluidos la parte de financiamiento por Alivio Interno, su monto es de C\$ 3,687.7 mil millones de córdobas, que representan al 5.4% del PIB, el 34.16% de los ingresos totales y el 23.52% de los gastos totales

El financiamiento externo neto, está formado principalmente por los préstamos externos desembolsados, menos la amortización de dichos préstamos. Para el 2004 ascienden a C\$2,773,272,443 de córdobas que representan el 4.08% del PIB, el 25.69% de los ingresos totales y el 17.69% de los gastos totales

El financiamiento interno neto con saldo negativo de C\$ -1,581,203,022 córdobas es cubierto por lo que sobra de la suma de las donaciones y el financiamiento externo neto, que equivale a la misma suma.

Como se observa habrá transferencia del Gobierno Central al Banco Central para cubrir la amortización de la deuda interna por C\$-1,649,149,878 de córdobas y que equivale al 30.8% del déficit.



Sumando la amortización de la deuda externa con la de la deuda interna, se obtiene un total de C\$ -3,933,356,127 de córdobas, que corresponden al 80.1% del déficit.

III.3.- METAS INDICATIVAS

Gasto corriente Primario: Se obtiene restando, los gastos corrientes de los intereses, en el PGR del 2004 es de C\$7,173,735,018

Ahorro Primario: Se obtiene restando los Ingresos corrientes menos los gastos primarios, en el actual presupuesto es de C\$3,570,677,095. Con este ahorro se asegura el pago de los intereses de la deuda pública y corresponde al 5.2%

Ahorro Corriente Primario: Se obtiene restando de los ingresos corrientes del gobierno central, el gasto corriente total. Con este ahorro corriente se financia el gasto de formación de capital. En el PGR del 2004 este ahorro corresponde a C\$624,368,362, equivalente al 1% del PIB y solamente se logra financiar el 11% del gasto de capital, por ello el 89% del gasto de capital es financiado con préstamos y donaciones.

Déficit Fiscal después de Donaciones. Se obtiene de la suma del ahorro corriente y las donaciones, para el PGR del 2004 el resultado es de C\$4,312,114,025. y con este monto solamente se logra financiar el 77.61% del gasto de capital, para cubrir el resto del gasto de capital se recurre nuevamente a la deuda pública. Este déficit corresponde además al 6.34% del PIB

III.4.- CONCLUSIONES Y SUGERENCIA.

1. El déficit y las metas indicativas del FMI

El PGR del 2004 cubre las metas indicativas más importantes del FMI, como es el garantizar la cantidad de ingresos suficientes para el pago de la deuda externa, aunque esto signifique que se siga endeudando el país para lograr algún nivel en la formación de capital. Así se está siempre dentro del círculo vicioso del endeudamiento público.

2. - Indicadores del déficit:

Los indicadores más importantes del déficit lo constituyen la relación que existen entre el déficit y el PIB, el Gasto Total y los Ingresos Totales, para el 2004 el déficit del presupuesto programado representó: el 7% del PIB; el 30% del gasto total y el 44% de los ingresos totales.

SUGERENCIAS.

Algunas sugerencias en varios campos, producto de los aportes generados en la revisión inicial:

1.- Generales

- a) Solicitarle al gobierno que tenga visión de país, solicitándole al FMI que sus metas indicativas sean menos dañinas a la economía del país, ya que es el segundo más pobre de América Latina.

- b) Solicitarle al gobierno que no incluya en el PGR acciones del Plan Nacional de Desarrollo, dado que aún no ha sido discutido con la sociedad civil, en donde existen planes de desarrollo elaborados por los municipios, partiendo de sus necesidades y recursos, los cuales deberán ser incluidos en el PND que se estructure al final del próximo año.
- c) Solicitarle al gobierno que no incluya dentro del PGR metas del CAFTA, que aún no ha sido aprobado por los EEUU y desde ya están restringiendo los ingresos de la nación. Lo mismo sucede con el Plan Puebla Panamá en donde según el Ministro del MTI en diferentes comparecencias públicas ha expresado que están implementando los proyectos del PPP

2.- Sobre la deuda

- a) Renegociar la deuda interna con los banqueros nicaragüenses, para que el PGR pueda resolver problemas de salarios en salud, educación, seguridad interna y que quede algo para la formación de capital sin préstamos.
- b) Este nivel de pago de Servicio de la Deuda pone en entredicho la fórmula para el cálculo de la “capacidad efectiva de pago de la deuda” (base “caja” o “cash”), que la estima como el promedio simple del servicio de la deuda efectivamente pagado entre 1992-1998. Actualmente, se está “efectivamente pagando” un monto muy superior a dicho promedio, lo cual indica que el nivel de reducción o alivio en el servicio de la deuda externa mediante la Iniciativa HIPC ha resultado insuficiente, y sobre todo, que el drástico incremento en el servicio de la deuda interna ha “esterilizado”, en lo fundamental, dicho alivio, más que contrarrestándolo.

3.- Sobre el Alivio Interino y el HIPC

- a) El servicio de la deuda interna del BCN es asumida por el Gobierno Central por diversas vías: **primero**, los intereses de los títulos de deuda interna emitidos por el BCN son pagados mediante partidas para el servicio de la deuda interna dentro de la categoría de Pago de Intereses del Gasto Corriente; **segundo**, mediante las transferencias del Gobierno al Banco Central, para el pago de amortizaciones de dicha deuda; **tercero**, mediante la asignación a este fin de los ingresos por privatización; y **cuarto**, puesto que el servicio de la deuda presupuestado es contractual, no efectivo, mediante la desviación al pago de la deuda interna de la diferencia entre el pago contractual y el efectivo del servicio de la deuda externa (alivio interino).
- b) El Alivio Interino que no se registra de manera transparente como tal en el Presupuesto aparece encubierto de diferentes maneras. Por ejemplo, bajo la partida de “financiamiento externo neto” no sólo se incluyen los préstamos netos, sino también parte importante del Alivio Interino del Servicio de la Deuda Externa en el marco de la HIPC.

ANEXO NO. 01 PRESUPUESTO DE INGRESO DEL 2004 POR UNIDAD RECAUDADORA.

PRESUPUESTO DE INGRESOS DEL 2003 Y 2004 POR UNIDAD RECAUDADORA.

CONCEPTOS	2003	2004	Variaciones 2003-2004	
	Córdabas	Córdabas	En Córdabas	En Porcen
INGRESOS CORRIENTES	9,859,632,960.00	10,778,412,113.00	918,779,153.00	9.32%
INGRESOS TRIBUTARIOS	9,164,367,891.00	10,196,363,105.00	1,031,995,214.00	11.26%
Sobre los Ingresos (IR)	2,364,054,692.00	2,679,974,000.00	315,919,308.00	13.36%
Impuesto sobre la Renta.	2,321,126,692.00	2,679,974,000.00	358,847,308.00	15.46%
Otros impuestos directos	0.00			
Impuesto Tributarios de la Banca Privada nacional	42,928,000.00	0.00	-42,928,000.00	-100.00%
Sobre la Producción, Consumo y Transacciones Internas	1,503,404,995.00	1,785,714,000.00	282,309,005.00	18.78%
Impuesto General al Valor (IGV) (IVA en 2004)	1,503,404,995.00	1,785,714,000.00	282,309,005.00	18.78%
Impuestos Selectivos al Consumo (ISC)	2,039,671,028.00	2,472,722,286.00	433,051,258.00	21.23%
Rones y Aguardientes	95,343,820.00	116,265,731.00	20,921,911.00	21.94%
Cervezas	229,388,240.00	320,660,004.00	91,271,764.00	39.79%
Cigarrillos	190,533,345.00	167,203,000.00	-23,330,345.00	-12.24%
Gaseosas	117,211,502.00	111,784,000.00	-5,427,502.00	-4.63%
Derivados del Petróleo	1,393,501,280.00	1,707,125,551.00	313,624,271.00	22.51%
Otros Específicos al Consumo	1,960,050.00	35,197,000.00	33,236,950.00	1695.72%
Impuestos de Timbres Fiscales (ITF)	11,732,791.00	14,487,000.00	2,754,209.00	23.47%
Impuesto sobre el Comercio Exterior	3,257,237,176.00	3,257,952,819.00	715,643.00	0.02%
Arancel Temporal de protección	0.00			
Derecho arancelario a la Importación (DAI)	582,344,171.00	554,754,687.00	-27,589,484.00	-4.74%
Impuesto General al Valor de Importaciones	2,368,517,939.00	2,264,974,756.00	-103,543,183.00	-4.37%
35% a Bienes y Serv de proc y origen Hondureño y Colombiano	38,141,889.00	10,504,230.00	-27,637,659.00	-72.46%
Impuesto Específico de Consumo a la Importación	268,233,177.00	427,719,146.00	159,485,969.00	59.46%
Otros Ingresos Tributarios				
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	695,265,069.00	548,049,008.00	-147,216,061.00	-21.17%
Derechos Consulares	34,393,473.00	27,324,000.00	-7,069,473.00	-20.55%
Otros Ingresos No Tributarios	254,110,247.97	181,431,291.00	-72,678,956.97	-28.60%
Rentas con Destino Específico	406,761,348.03	339,293,717.00	-67,467,631.03	-16.59%
Corte Suprema de Justicia	36,872,099.00	39,730,081.00	2,857,982.00	7.75%
Consejo Supremo Electoral	4,008,599.89	0.00	-4,008,599.89	-100.00%
Contraloría General de la República	33,165.00	0.00	-33,165.00	-100.00%
Presidencia de la República	5,736,856.95	0.00	-5,736,856.95	-100.00%
Ministerio de Gobernación.	62,113,606.60	44,415,117.00	-17,698,489.60	-28.49%
Ministerio de Defensa	84,361.20	0.00	-84,361.20	-100.00%
Ministerio de Relaciones Exteriores	12,126,887.44	0.00	-12,126,887.44	-100.00%
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	2,134,269.90	860,486.00	-1,273,783.90	-59.68%
Ministerio de Fomento, Industria y Comercio	34,863,511.00	7,500,000.00	-27,363,511.00	-78.49%
Ministerio de Educación. Cultura y Deportes	1,052,952.69	300,000.00	-752,952.69	-71.51%
Ministerio Agropecuario y Forestal	31,383,253.00	31,232,849.00	-150,404.00	-0.48%

Ministerio de Transporte e Infraestructura	24,450,724.99	18,188,363.00	-6,262,361.99	-25.61%
Ministerio de Salud	86,198,835.00	86,105,042.00	-93,793.00	-0.11%
Ministerio del Trabajo	1,706,284.86	715,000.00	-991,284.86	-58.10%
Ministerio del Ambiente y de los Recursos Naturales	4,209,891.93	1,300,076.00	-2,909,815.93	-69.12%
Ministerio de la Familia	20,000,000.00	32,000,000.00	12,000,000.00	60.00%
Instituto Nicaragüense de Fomento municipal	430,000.00	118,800.00	-311,200.00	-72.37%
Instituto Nacional de Estadísticas y Censos	670,247.24	221,184.00	-449,063.24	-67.00%
Instituto Nicaragüense de Estudios Territoriales	4,807,265.34	4,316,719.00	-490,546.34	-10.20%
Dirección General de Servicios Aduaneros	68,370,000.00	68,370,000.00	0.00	0.00%
Gobierno Regional Autónomo Atlántico Norte	3,140,536.00	2,320,000.00	-820,536.00	-26.13%
Gobierno Regional Autónomo Atlántico Sur	2,368,000.00	1,600,000.00	-768,000.00	-32.43%

TRANSFERENCIAS CORRIENTES

		34,000,000.00	34,000,000.00	100.00%
Del Sector Público		34,000,000.00	34,000,000.00	100.00%
De Entes Autónomos no Empresariales		8,250,000.00	8,250,000.00	100.00%
De Empresas Públicas no Financieras		19,500,000.00	19,500,000.00	100.00%
De Empresas Públicas Financieras		6,250,000.00	6,250,000.00	100.00%

INGRESOS DE CAPITAL

	0.00	17,915,000.00	17,915,000.00	100.00%
RECUPERACIÓN DE PRESTAMOS DE LARGO PLAZO		17,915,000.00	17,915,000.00	100.00%
De Empresas Públicas no Financieras		10,730,000.00	10,730,000.00	100.00%
De Empresas Públicas Financieras		7,185,000.00	7,185,000.00	100.00%

TOTAL DE INGRESOS

9,859,632,960.00 10,830,327,113.00 970,694,153.00 9.85%

ANEXO No. 02: PRESUPUESTO DE GASTOS POR ORGANISMO

PRESUPUESTO DE GASTOS POR ORGANISMOS 2003 - 2004

ORGANISMOS	2,003		2004	
	PRESUPUESTO Córdobas	PRESUPUESTO Córdobas	VARIACIONES Córdobas	Porcent
ASAMBLEA NACIONAL	230,000,000	214,845,415	-15,154,585	-6.59%
CORTE SUPREMA DE JUSTICIA	513,977,000	506,899,512	-7,077,488	-1.38%
CONSEJO SUPREMO ELECTORAL	94,330,000	366,623,933	272,293,933	288.66%
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	90,754,000	93,814,419	3,060,419	3.37%
PRESIDENCIA DE LA PREÚBLICA	233,523,000	188,189,170	-45,333,830	-19.41%
MINISTERIO DE GOBERNACIÓN	706,745,000	707,445,194	700,194	0.10%
MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES	251,241,000	248,104,317	-3,136,683	-1.25%
MINISTERIO DE DEFENSA	548,489,000	504,857,627	-43,631,373	-7.95%
MINISTERIO DE HACIENDA Y CREDITO PÚBLICO	79,266,000	78,956,894	-309,106	-0.39%
MINISTERIO DE FOMENTO, INDUSTRIA Y COMERCIO	155,339,000	171,916,415	16,577,415	10.67%
MINISTERIO DE EDUCACIÓN CULTURA Y DEPORTE	1,736,201,000	1,719,990,148	-16,210,852	-0.93%
MINISTERIO AGROPECUARIO Y FORESTAL	380,482,000	373,742,302	-6,739,698	-1.77%
MINISTERIO DE TRANSPORTE E INFRAESTRUCTURA	962,384,000	1,098,592,039	136,208,039	14.15%
MINISTERIO DE SALUD	1,940,976,000	1,994,697,047	53,721,047	2.77%
MINISTERIO DEL TRABAJO	52,077,000	48,204,195	-3,872,805	-7.44%
MINISTERIO DEL AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	154,004,000	150,375,501	-3,628,499	-2.36%
MINISTERIO DE LA FAMILIA	289,057,000	333,583,713	44,526,713	15.40%
PROCURADURÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	17,818,000	21,439,631	3,621,631	20.33%
INSTITUTO NICARAGUENSE DE FOMENTO MUNICIPAL	112,745,000	228,957,821	116,212,821	103.08%

ASIGANACIONES A ENTES DESCENTRALIZADOS Y OTRAS INST	3,286,015,000	3,677,644,171	391,629,171	11.92%
SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA (intereses y comisiones=	3,076,058,886	2,947,262,733	-128,796,153	-4.19%
TOTAL DE GASTO	14,911,481,886	15,676,142,197	764,660,311	5.13%
AMORTIZACIÓN	3,171,911,725	3,933,356,127	761,444,402	24.01%
Interna	493,723,527	1,649,149,878	1,155,426,351	234.02%
Externa	2,678,188,198	2,284,206,249	-393,981,949	-14.71%
TOTAL GASTOS + AMORTIZACIÓN.	16,857,554,552	19,609,498,324	2,751,943,772	16.32%

ANEXO No. 03: BALANCE DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS DEL 2003 - 2004.

BALANCE DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS Y GASTOS DEL 2003 - 2004

CONCEPTOS	PRESUPUESTO 2003 PRESUPUESTO 2004.		Variaciones en n el 2004	
	Córdobas	Córdobas	Córdobas	Porcentaje
I.- Ingresos Totales	9,859,632,960	10,796,327,113	936,694,153	9.50%
A.- Ingresos Corriente	9,859,632,960	10,778,412,113	918,779,153	9.32%
Ingresos Tributarios	9,164,367,891.00	10,196,363,105.00	1,031,995,214	11.26%
Ingresos no Tributarios	695,265,069	548,049,008	-147,216,061	-21.17%
Transferencias Corrientes		34,000,000	34,000,000	100.00%
B.- Ingresos de Capital	0	17,915,000	17,915,000	100.00%
II.- Gastos totales	14,911,482,370	15,676,142,197	764,659,827	5.13%
A.- Gastos Corrientes	9,804,432,332	10,120,043,751	315,611,419	3.22%
Gastos de Consumo	4,700,612,800	4,796,494,569	95,881,769	2.04%
Intereses de la Deuda	2,925,705,048	2,946,308,733	20,603,685	0.70%
Transferencias corrientes	2,178,114,484	2,377,240,449	199,125,965	9.14%
B.- Gastos de Capital	5,107,050,038	5,556,098,446	449,048,408	8.79%
Inversión Real Directa	3,115,626,908	3,301,497,519	185,870,611	5.97%
Transferencia de Capital	1,991,423,130	2,254,600,927	263,177,797	13.22%
III.- Déficit presupuestario Global (I-II)	-5,051,849,410	-4,879,815,084	172,034,326	-3.41%
IV.- Necesidad de Financiamiento Neto	5,051,849,410	4,879,815,084	-172,034,326	-3.41%
A.- Donaciones Externas	3,560,589,742	3,687,745,663	127,155,921	3.57%
B.- Financiamiento Externo Neto.	2,578,335,719	2,773,272,443	194,936,724	7.56%
Desembolsos	2,526,523,917	5,057,478,692	2,530,954,775	100.18%
Amortización	-2,678,188,198	-2,284,206,249	393,981,949	-14.71%
C.- Financiamiento Interno Neto	-1,087,076,051	-1,581,203,022	-494,126,971	45.45%