

# *APORTES AL DOCUMENTO DE LA ESTRATEGIA REFORZADA PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA (ERRP)*

*Presentado por la Lic. Alicia Sáenz*  
En el 1er. Congreso de Mujeres Empresarias de Nicaragua

¿Cómo surge la Estrategia Reforzada para la Reducción de la Pobreza (ERRP)?

En Junio de 1999 se reunieron los siete países más ricos de la tierra, llamados G-7, en Colonia, Alemania, después de haber escuchado y analizado un informe presentado por los organismos llamados IFIs, en donde se demuestra que las medidas de ajustes neoliberales, no han logrado resolver el problema de la pobreza en países con menos desarrollo, que más bien estas políticas habían agravado la brecha entre ricos y pobres, por lo que dichos países no estaban en condiciones de asumir pago de esta deuda sin que sus economías entraran en recesión total.

Por tanto los representantes de los países del G7 proponen crear una iniciativa para perdonarles la deuda a estos países que en total son 41 y entre los cuales está Nicaragua. A esta iniciativa se le ha llamado HIPC, o iniciativa para países severamente endeudados.

Los IFIs en su reunión anual realizada en septiembre del mismo año, expresaron estar de acuerdo con perdonar la deuda a esos países, o sea aceptan la HIPC, siempre y cuando estos países elaboren una estrategia para reducir la pobreza. A esta estrategia se le llama en Nicaragua Estrategia Reforzada para Reducir la Pobreza (ERRP), la cual por orientaciones de los mismos IFIs debería ser diseñada en cada uno de los países desde sus necesidades y con la participación activa de la sociedad civil.

Así nace la ERRP, la cual ya fue diseñada por el gobierno y fue aprobada en lo general en la reunión realizada en Washington en mayo del 2000, con esta aprobación Nicaragua entró al punto de decisión en la iniciativa HIPC, para el perdón de la deuda hace falta que la ERRP sea discutida con la sociedad civil para completar el diseño de la misma. Actualmente el Gobierno por medio de su Secretaría Técnica (SETEC) está realizando una serie de talleres en los departamentos y municipios más pobres del país, para que la sociedad civil de sus aportes a la ERRP, así mismo la

1

Coordinadora Civil para la Emergencia y Reconstrucción de Nicaragua (CCER), realizó una serie de talleres en casi todos los departamentos del país con el mismo objetivo.

La ERRP, es de mucha importancia debido a que será el documento de políticas y acciones que el Estado pondrá en ejecución en los próximos años, por ello la necesidad urgente del aporte de las mujeres empresarias en donde podrán proponer proyectos y acciones que las beneficien en su desarrollo empresarial.

La Estrategia Reforzada de Reducción de la Pobreza con enfoque integrado. La ERRP debería tener un enfoque más integrado, hay que enfatizar que los organismos internacionales han reconocido, de acuerdo con la experiencia de los años noventa, que el crecimiento económico acelerado es una condición necesaria pero no suficiente para que la reducción de la pobreza sea duradera. Se debe considerar las implicaciones que puede tener una determinada tendencia de crecimiento económico en la distribución del ingreso y en el acceso de las personas pobres a oportunidades económicas.

El Banco Mundial afirma y reconoce que la pobreza y la desigualdad en el ingreso pueden llegar a ser serios impedimentos para el crecimiento.

Las Estrategias de Reducción de la Pobreza están concebidas para articular todas las demás políticas y programas que apoyan las instituciones multilaterales (BM y FMI ) incluyendo los programas de ajuste estructural. En ese sentido se debería trabajar un concepto multidimensional de reducción de la pobreza en el cual el crecimiento amplio será una condición necesaria pero que también incluye:

El aumento al ingreso  
El desarrollo de Capital Humano.  
La seguridad y la inclusión social.

Las ERRP pretenden llenar el vacío que suelen tener las estrategias que no se guían por los resultados, no definen claramente la relación causal entre la política pública y la reducción de la pobreza y no cuentan con una estrategia amplia de participación.

Según esta conceptualización, los principios que rigen las Estrategias de Reducción de la Pobreza son:

Estrategias propias de los países, deben llegar a convertirse en una estrategia de desarrollo para el país. Deben incorporar todas las dimensiones

de la realidad y el contexto del país (diagnóstico, panorama, instrumentos, tendencias, tecnología). Orientadas por los resultados obtenidos.

Las ERRP deben ser construidas con una visión participativa. En su elaboración deben influir las organizaciones de la sociedad civil, las estructuras gubernamentales y los organismos y agencias de la cooperación internacional.

Deben ser formuladas de una manera comprensiva e informada, en tanto provee una visión integral de la pobreza. Deben presentar indicadores de medición y, sobre todo, de aceptación sectorial amplia.

Deben estar basadas en la colaboración de diversas entidades pero lideradas por los gobiernos nacionales y locales. Es fundamental que las ERRP gocen de coherencia con las políticas aplicadas en el país y en cada localidad.

Concebidas en una perspectiva de largo plazo, debido a que la pobreza no se reduce en el corto plazo sino que sobrepasa la voluntad de uno o más gobiernos. La Construcción y Promoción de una Propuesta Real para la Reducción de la Pobreza de Nicaragua.

Necesitamos, sin embargo, tener una idea propia, desde la perspectiva de la mujer empresaria nicaragüense, organizada y no organizada, acerca de cómo quisiéramos que fuese esa Estrategia para la Reducción de la Pobreza, aprovechando la oportunidad que nos ofrece la Iniciativa HIPC.

Ya desde hace bastante tiempo se han levantado voces que reivindican la necesidad de estructurar una estrategia nacional para el desarrollo humano ambiental y equitativamente sostenible, que contribuya a crear condiciones estables para que las personas tengan acceso a las oportunidades y puedan aprovechar esas oportunidades para mejorar sus condiciones de existencia.

En ese sentido, las aspiraciones que se han expresado desde las organizaciones de la sociedad civil, incorporan el propósito de reducir la pobreza en una perspectiva de creación de condiciones y capacidades para el desarrollo. Este puede ser un buen momento para retomar esas aspiraciones aprovechando la confluencia o coincidencia de motivaciones provenientes tanto desde las propias organizaciones de sociedad civil y empresarial, como de la banca multilateral y de los tomadores de decisiones del Grupo Consultivo para Nicaragua y el PNUD.

Por ello es imperativo que se realice la discusión con las mujeres empresarias, sobre una estrategia para el desarrollo y sobre el rol del Estado,

la Sociedad Civil y las empresarias en el proceso de desarrollo El Documento de la ERRP.

El documento ERRP elaborado por el Gobierno, es el que se somete a discusión en este 1er Congreso de Mujeres Empresarias de Nicaragua.

Según el documento de la ERRP los obstáculos para un mayor crecimiento económico, conjugando los aspectos micro y macro económicos, son:

El déficit fiscal y la deuda externa; La fragilidad del sistema bancario; Inseguridad jurídica de la propiedad.

Aspectos tecnológicos que afectan la competitividad en la producción:

El estado del capital humano, afectado por la falta de inversión, la emigración de los más calificados, y deterioro de las relaciones sociales. 1 millón de niños / as (1/5 de la población total) queda fuera de las escuelas cada año.

Problemas de infraestructura que repercuten en mayores costos en la producción nacional.

Vulnerabilidad y shocks económicos.

Costos de corto plazo ocasionados por el programa de ajuste estructural soportados por los más pobres y los menos eficientes.

El Fondo de Crédito Agrícola es un mecanismo que ha ayudado, pero no ha sido suficiente.

Alta dependencia en la actividad agrícola aumenta la vulnerabilidad. Tarea pendiente es el diseño y ejecución de políticas que reduzcan los efectos adversos de cambios climáticos.

Eficiencia en el gasto público. El gobierno ha controlado el gasto y los desequilibrios al mismo tiempo que ha realizado cambios estructurales a favor de los sectores sociales. La reducción del déficit se interrumpió por las necesidades generadas por el MITCH.

El gasto social del gobierno subió de 10% del PIB al inicio de 1990 a casi el 17% en 99-2000; de \$ 45 per capita a casi \$80 per capita en 1999-2000. Aunque ha mejorado la eficiencia en el gasto público sigue siendo muy baja. El Sistema Nacional de Inversiones Públicas (SNIP), grandes reformas

fiscales en curso y la preparación del Presupuesto Público en consulta con OSC ayudarán a mejorar la eficiencia.

Los objetivos de la ERRP

El documento se propone cumplir 10 objetivos centrales:

- i. Disminuir la extrema pobreza (estimada por el ERRP en 17%) a la mitad en el año 2015;
- ii. Reducir en 2/3 la tasa de mortalidad infantil;
- iii. Reducir  $\frac{3}{4}$  la mortalidad materna;
- iv. Educación primaria para el 90% de la niñez;
- v. Acceso a servicios reproductivos a todas las personas interesadas de la edad apropiada para 2015;
- vi. Ejecución de una estrategia de desarrollo sostenible para el 2005.
- vii. Reducción de la desnutrición a 7%;
- viii. Incremento de cobertura de agua al 100%;
- ix. Incremento de la cobertura sanitaria al 87%;
- x. Reducción del analfabetismo al 10% para el 2015.

Políticas de Crecimiento y de Reducción Reforzada de la Pobreza

Sobre la base del análisis de la pobreza el gobierno ha diseñado la Estrategia que descansa en 4 pilares: Crecimiento económico de base amplia con énfasis en la generación de empleo productivo y el desarrollo rural; Mayor y mejor inversión en el capital humano de los pobres; Mejor protección para poblaciones vulnerables; El fortalecimiento de las instituciones y la gobernabilidad.

Estos pilares se interrelacionan con 3 temas transversales, esenciales también para la Estrategia: a) una reducción en la degradación ambiental y la vulnerabilidad ecológica; b) un incremento en la equidad; y c) más descentralización.

Primer pilar

El gobierno buscará como mejorar los incentivos para el desarrollo rural, mediante la eliminación de las distorsiones de costos y precios de la producción rural, mejoramiento de la operación de los factores del mercado, incremento de inversiones en infraestructura rural, la implementación de programas motivados por la demanda de PMP con potencial de crecimiento y la promoción de mejoras tecnológicas de producción.

En la medida en que las reducciones de tarifas aduaneras amenacen la viabilidad de los pobres rurales, estos serán selectivamente compensados mediante transferencias directas y temporales.

Para generar empleo en la pequeña empresa, con el apoyo de esta el gobierno promoverá el crecimiento en 4 núcleos estratégicos que tienen gran potencial: turismo, café, textiles, y productos forestales.

## Segundo pilar

Se enfatizará la educación básica y vocacional, la atención primaria en salud preventiva, la nutrición infantil, y el fortalecimiento de la política de población.

En educación las orientaciones básicas son: la expansión de cobertura en educación básica, mejoramiento de la calidad, mejoramiento y expansión de la descentralización, modernización del sector.

El Plan Nacional de Educación (en proceso) articulará los subsistemas educativos y priorizará costos y acciones que se deriven de la estrategia educativa acordada.

En Salud el énfasis estará en: a) incremento de cobertura y calidad de los servicios para mujeres, niños y adolescentes, b) cambios de comportamiento en los hogares, c) modernización del sector, en parte mediante la descentralización y el aumento de la participación de proveedores de servicios privados.

EL objetivo es un sistema pluralista que permita al gobierno enfocar sus acciones en las áreas donde no existe o es escasa la salud pública. Se definirán servicios mínimos a ser garantizados por el Estado.

El problema de la malnutrición crónica se abordará en el corto plazo con campañas educativas en los hogares y comunidades, mientras se mejora la coordinación interinstitucional para abordarlo en el mediano plazo.

## Tercer pilar.

La vulnerabilidad de los pobres requiere de redes de protección social para el 17% de la población que está extremadamente pobre, también para la niñez de menos de 5 años, y otros grupos como discapacitados y ancianos.

El gobierno se moverá en tres frentes para enfrentar la vulnerabilidad: a) fortalecimiento de las instituciones públicas responsables de la red de protección social como MIFAMILIA, b) la mejor focalización y alcance de los programas de asistencia, c) fortalecimiento de la capacidad institucional de los gobiernos locales y las comunidades para reducir la vulnerabilidad.

#### Cuarto pilar

Para mejorar en la gobernabilidad y consolidar la democracia se requerirá, entre otras cosas: instituciones públicas con personal mejor entrenado, procedimientos transparentes, equipo más moderno, así como leyes comerciales y civiles más modernas y la descentralización de la administración pública hacia las municipalidades.

Los esfuerzos del gobierno en la lucha contra la corrupción y en el fortalecimiento de los valores éticos están encerrados en el plan del Comité Nacional de Integridad (CNI) como un esfuerzo conjunto entre la sociedad civil y el estado. La participación ciudadana se promueve desde el Consejo Nacional de Planificación Económica y Social (CONPES) y las oficinas para la Defensa de los Derechos Humanos y las defensorías públicas para la protección de la niñez, mujeres y poblaciones indígenas serán reforzadas.

#### Temas transversales

Las claves para reducir la vulnerabilidad ecológica estarán integradas en el Plan Ambiental de Nicaragua 2000-2005 que elabora MARENA. Un sistema de información ambiental será desarrollado y se está preparando una legislación para mejorar el uso de desperdicios, modernización de minas, bosques, pesca y biodiversidad. Se prepararán mapas de riesgos naturales sobre la base del SIG.

El éxito de fondos que apoyan la toma de decisiones a nivel local han demostrado (e.g. FISE) que los gobiernos locales responden mejor a los pobres y a sus necesidades. La estrategia de descentralización estará basada en los principios de flexibilidad, gradualismo y gobernabilidad. Los esfuerzos que tendrán mayor impacto serán los relativos a la descentralización en educación y en salud. Continuará la transferencia del transporte hacia el control local.

#### Conclusión.

Tener una visión propia del país que queremos nos permitirá aportar con mayor eficiencia en el proceso de discusión de las propuestas para la

Estrategia Reforzada de Reducción de la Pobreza y fortalecer nuestra propia capacidad de incidencia en las políticas y programas públicos para que se orienten al desarrollo humano ambiental equitativamente y sostenible.

Por ello se deberá analizar el pilar de la producción desde las perspectivas de las mujeres empresarias, lo cual implica la elaboración de propuestas alternativas si así lo consideran necesario.

## GUIA DE DISCUSION

1. ¿De qué forma creen ustedes que debería ser elaborada una estrategia para disminuir la pobreza en nuestro país?
2. ¿Cuáles serían los elementos que debería contemplar una estrategia de reducción de la pobreza en Nicaragua?
3. ¿Desde la perspectiva de la mujer empresaria, qué elementos deberían de contemplarse en el primer pilar o pilar de la producción?

AS/ICES  
ABRIL DEL 2001